

**«Защита прав потребителей на основе контроля продукции  
на стадиях обращения и при оказании услуг»**

Телефон секретариата: 8(915)0773457; 8(910)471-99-90

email: tk\_111@ripi-test.ru

---

07.06.2022 г.

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭЗ-22-6**

на проект национального стандарта

**ГОСТ Р «Рекомендации по организации независимых лабораторных испытаний  
качества и безопасности продуктов питания, поставляемых операторам питания для  
государственных общеобразовательных организаций»**

**1. Объект экспертизы**

Проект национального стандарта ГОСТ Р «Рекомендации по организации независимых лабораторных испытаний качества и безопасности продуктов питания, поставляемых операторам питания для государственных общеобразовательных организаций» (далее – проект ГОСТ Р), разработанный Автономной некоммерческой организацией Российский институт потребительских испытаний» (АНО РИПИ) в рамках ТК111 «Защита прав потребителей на основе контроля продукции на стадиях обращения и при оказании услуг» (далее – ТК111) в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2021-2022 гг.

Шифр темы ПРНС 1.16.111-1.010.21. Разработка стандарта

**2. Оценка соответствия проекта стандарта целям и задачам, установленным в Федеральном законе от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»**

Проект ГОСТ Р соответствует современному уровню научного знания и технического развития.

Требования проекта ГОСТ Р обеспечивают реализацию целей и задач стандартизации, установленных в Федеральном законе от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

**3. Оценка соответствия проекта стандарта правилам, установленным в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации**

Проект ГОСТ Р оформлен с соблюдением требований ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

Проект ГОСТ Р разработан с соблюдением правил разработки национальных стандартов, установленных в ГОСТ Р 1.2–2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены».

**4. Оценка степени удовлетворения стандартом потребностей национальной экономики, интересы которой представлены членами ТК (ПТК) и участниками публичного обсуждения проекта стандарта**

Стандарт направлен на улучшение качества продуктов питания, поступающих в государственные общеобразовательные учреждения. Стандарт содержит рекомендации по организации независимого лабораторного контроля качества сырья, поставляемого

операторам питания, в рамках мероприятий общественного контроля с привлечением экспертных организаций, обладающих компетенциями в области организации лабораторных испытаний и наделенных определенными полномочиями, что позволит им взять на себя ряд организующих и экспертных функций. В настоящее время регламентирующие документы по осуществлению контрольных мероприятий такого рода отсутствуют.

Стандарт определяет порядок организации независимых лабораторных испытаний качества и безопасности продуктов питания, поставляемых операторам питания для последующей организации питания учащихся в ГОО. Стандарт содержит рекомендации по организации независимого лабораторного контроля продуктов питания на стадии их поступления от поставщиков к операторам питания с привлечением социально ориентированных независимых экспертных НКО и общественных организаций.

В процессе разработки первой редакции стандарта произошло уточнение названия стандарта, не меняющее его сути и значения, но более кратко и точно выражающее его содержание. Изменение наименований не влечет за собой изменения технического содержания объектов стандартизации.

## **5. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с действующими и разрабатываемыми в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами**

В проекте ГОСТ Р применена терминология в соответствии с:

ГОСТ Р XXXX—20XX Рекомендации по организации общественного контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения, ГОСТ Р XXXX—20XX Общие принципы организации независимого контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения, ГОСТ Р 58185—2018, ГОСТ 31985-2013, ГОСТ 31984-2012

Проект ГОСТ Р связан с межгосударственными и национальными стандартами, сведения о которых приведены в разделе «Нормативные ссылки», путем ссылок на них.

Введение ГОСТ Р не потребует отмены, внесения изменений и пересмотра действующих стандартов.

## **6. Сведения о публичном обсуждении**

Проект ГОСТ Р прошел публичное обсуждение в установленном порядке. Дата размещения уведомления о разработке проекта ГОСТ Р на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – 17.05.2021 г. Дата начала публичного обсуждения – 20.05.2021, дата завершения публичного обсуждения – 30.07.2021. Дата размещения уведомления об окончании публичного обсуждения на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – 07.09.2021. Необходимый срок публичного обсуждения проекта ГОСТ Р соблюден.

## **7. Оценка полноты учета в проекте стандарта замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц и организаций**

Помимо направления уведомления о разработке национального стандарта на сайте национального органа РФ по стандартизации и в информационной сети Интернет, разработчиком были отправлены письма с предложением ознакомиться с первой редакцией

проекта стандарта и внести замечания и предложения членам ТК и семи организациям, направившим запрос о вступлении в ТК 111 в 2021 г:

1. Севастопольская региональная общественная организация развития личности и семьи «Берегиня» (СРОО «Берегиня»);
2. Санкт-Петербургская общественная организация потребителей «Общественный контроль»;
3. Общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР);
4. «Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)»;
5. Ассоциация экспертов «Сибирский Федеральный центр оздоровительного питания»;
6. Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва» ФБУ «Красноярский ЦСМ»;
7. Удмуртская Республиканская общественная организация «Союз потребителей».

После доработки первой редакции стандарта разработчик направил письма с предложением ознакомиться с доработанной редакцией проекта стандарта и внести замечания и предложения в вышеперечисленные организации, а также в профильное сообщество экспертов (группа Эксперты по ЗПП и ПНОПП, более 140 экспертов в области качества питания детей в детских учреждениях, в том числе ГОУ). Письма так же были направлены в следующие организации:

- комиссия по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив Общественной палаты Российской Федерации;
- Общественная палата Саратовской области;
- комитет Государственной Думы по просвещению;
- комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;
- аппарат уполномоченного по правам ребенка Тульской области.

Проведен анализ полученных вопросов, замечаний и предложений и составлена сводка замечаний и предложений с заключениями организации-разработчика. По результатам публичного обсуждения и при проведении экспертизы ТК 111 полученные замечания были учтены и первая редакция проекта ГОСТ Р была доработана.

В ходе рассмотрения первой и доработанной редакций проекта ГОСТ Р поступили замечания и предложения от 3 организаций:

1. Общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР);
2. Рабочая группа по противодействию обороту фальсифицированных продуктов питания при Общественной палате РФ;
3. Российский институт потребительских испытаний (РИПИ).

По полученным при проведении публичного обсуждения замечаниям и предложениям составлена сводка отзывов, на основании которой подготовлена окончательная редакция

проекта ГОСТ Р. Из 09 полученных замечаний принято – 08, отклонено – 01 (обоснование приведено в сводке отзывов).

В процессе разработки первой редакции стандарта произошло расширение содержания стандарта, объектов стандартизации и, в соответствии с предложениями Российского института потребительских испытаний (РИПИ) название проекта ГОСТ Р было изменено.

При доработке проекта стандарта используемая в стандартах терминология была приведена в соответствие с терминологией Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в связи с этим в название стандарта были внесены изменения, не меняющие суть положений и требований, изложенных в стандарте.

По всем полученным замечаниям и предложениям составлена сводка отзывов, на основании которой подготовлена окончательная редакция проекта ГОСТ Р.

<b>Шифр задания ПРНС на 2021 год</b>	<b>Наименование проекта стандарта в соответствии с ПРНС 2021</b>	<b>Наименование ГОСТ Р с изменениями, внесенными на этапе подготовки первой редакции</b>	<b>Наименование ГОСТ Р с изменениями, внесенными при подготовке окончательной редакции</b>
1.16.111-1.009.21	Рекомендации по организации общественного контроля качества и безопасности продуктов питания при поставках продукции комбинатами питания в детские дошкольные и школьные образовательные учреждения.	Рекомендации по организации независимых лабораторных испытаний качества и безопасности продуктов питания, поставляемых операторам питания для государственных общеобразовательных учреждений.	Рекомендации по организации независимых лабораторных испытаний качества и безопасности продуктов питания, поставляемых операторам питания для государственных общеобразовательных организаций

Окончательные редакции проектов стандартов были опубликованы во ФГИС Береста и направлены на рассмотрение членам ТК 111 для проведения электронного голосования и голосования с помощью бюллетеней по вопросам их утверждения.

Секретариатом ТК 111 было проведено голосование по вопросу: рекомендовать к утверждению окончательные редакции проектов стандартов. 80% членов ТК проголосовало положительно и рекомендовало стандарт к утверждению.

В январе 2022 г. окончательная редакция проекта стандарта была направлена в смежные технические комитеты ТК 181 и ТК 347 для согласования. В феврале были получены письма с замечаниями. Замечания, поступившие от ТК 181 носили конструктивный характер и были учтены в значительной части, по непринятым замечаниям даны исчерпывающие разъяснения в сводке отзывов. ТК 181 согласовал проекты стандартов, отметив: «Одобрим разработку ГОСТов, благодаря которым государственный и производственный контроль будут дополнены общественным контролем за организацией питания и в него могут быть вовлечены все участники образовательного процесса».

Письмо от ТК 347 содержало отзывы от 4 организаций. Поправки, поступившие от Департамента образования г. Москвы и от секретариата ТК 347 были признаны обоснованными и в значительной степени учтены.

С двумя организациями входящими в ТК 347, возникли разногласия: НП СРО «Ассоциация предприятий социального питания в сфере образования и здравоохранения» (в дальнейшем – «Ассоциация») и Отраслевого союза развития социального питания «СоюзСоцпит». Так как замечания дословно дублировали друг друга, то рассматриваются только замечания «Ассоциации».

Задачей данных организаций является защита интересов производителей социального питания. Задача разработанного стандарта - защита прав учащихся, как потребителей, на качественное и безопасное питание. Разнонаправленность задач вызывает разногласия принципиального характера, так как положения стандартов, предполагающих внедрение инструментов независимого контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в школы РФ, в дополнение к государственному контролю, по мнению указанных организаций, — ущемляют права производителей.

Процесс согласования текстов стандартов с «Ассоциацией» продолжался с февраля по май, за это время поступило три письма с замечаниями от «Ассоциации» и трижды пересматривались тексты стандартов, с учетом принципиальных возражений оппонентов. Тексты стандартов с внесенными правками (3 разных редакции) направлялись в ТК 347 вместе со скорректированными сводками замечаний и письмами с разъяснением принципиальных разногласий, которые были учтены в стандартах. Большинство замечаний были приняты и в тексты стандартов внесены исправления, а по некоторым были найдены компромиссные формулировки. Кроме того, разработчик насколько возможно, смягчил некоторые требования и разъяснил свою позицию по принципиальным пунктам разногласий в письме направленном в ТК 347.

Замечания, полученные в процессе публичного обсуждения и согласования стандартов со смежными ТК, были учтены при подготовке окончательной редакции проекта ГОСТ Р. Всего получено 100 замечаний, из них принято – 70, отклонено – 22, принято частично – 8. (включая 96 замечания от смежных ТК). Составлена сводка отзывов, в которой даны подробные ответы на все полученные замечания, также направлены письма в адрес ТК 347 и ФГБУ РСТ с разъяснением позиции разработчика и ТК 111 по принципиальным замечаниям.

В процессе составления сводки отзывов проведено повторное голосование, в котором приняли участие организации, вошедшие в состав ТК 111 Приказом №28 от 12 января 2022 г. По результатам проведенного голосования свою позицию высказали 10 из 12 членов ТК 111, 2 организации не приняли участие в голосовании, АНО РИПИ не принимал участие в голосовании, так как является разработчиком стандартов. В голосовании приняли участие более чем 50 % членов технического комитета, консенсус достигнут.

«За» – 10 голосов

«Против» – 0 голосов

«Воздержался» – 0 голос

### **Предложение ТК 111 по результатам экспертизы**

Техническим комитетом по стандартизации ТК 111 проведена экспертиза проекта ГОСТ Р, по результатам которой с учетом достижения консенсуса ТК 111 рекомендует утвердить проект ГОСТ Р «Рекомендации по организации независимых лабораторных испытаний качества и безопасности продуктов питания, поставляемых операторам питания для государственных общеобразовательных организаций» в качестве окончательной редакции и рекомендовать его к утверждению.

Председатель ТК 111



И. В. Виноградова

Секретарь ТК 111



А. Ю. Ярмухаметова