

**«Защита прав потребителей на основе контроля продукции
на стадиях обращения и при оказании услуг»**

Телефон секретариата: 8(915)0773457; 8(910)471-99-90

email: tk_111@ripi-test.ru

07.06.2022 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭЗ-22-5

на проект национального стандарта

**ГОСТ Р «Общие принципы независимого контроля качества и безопасности питания в
государственных общеобразовательных организациях»**

1. Объект экспертизы

Проект национального стандарта ГОСТ Р «Общие принципы независимого контроля качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организациях» (далее – проект стандарта), разработанный Автономной некоммерческой организацией «Российский институт потребительских испытаний» (АНО РИПИ) в рамках ТК111 «Защита прав потребителей на основе контроля продукции на стадиях обращения и при оказании услуг» (далее – ТК111) в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2021-2022 гг.

Шифр темы ПРНС 1.16.111-1.009.21. Разработка стандарта

2. Оценка соответствия проекта стандарта целям и задачам, установленным в Федеральном законе от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

Проект ГОСТ Р соответствует современному уровню научного знания и технического развития.

Требования проекта ГОСТ Р обеспечивают реализацию целей и задач стандартизации, установленных в Федеральном законе от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

3. Оценка соответствия проекта стандарта правилам, установленным в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации

Проект ГОСТ Р оформлен с соблюдением требований ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

Проект ГОСТ Р разработан с соблюдением правил разработки национальных стандартов, установленных в ГОСТ Р 1.2–2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены».

4. Оценка степени удовлетворения стандартом потребностей национальной экономики, интересы которой представлены членами ТК (ПТК) и участниками публичного обсуждения проекта стандарта

Проект ГОСТ Р направлен на реализацию одного из первых шагов для улучшения качества питания в детских образовательных учреждениях - создание алгоритмов взаимодействия граждан, общественных, негосударственных некоммерческих организаций и органов власти, построенных на всесторонней проработке процесса.

Проект ГОСТ создан на основе анализа позитивных практик взаимодействия

общественных, экспертных организаций, родительских объединений, администрации детских образовательных учреждений. Применение стандарта позволит выстраивать это взаимодействие в правовом поле, с использованием опыта лучших практик.

Стандарт устанавливает основные принципы независимого контроля качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организациях (далее – ГОО), такие как: независимость, информационная открытость, включение родителей как неотъемлемого звена обратной связи системы контроля. Сформулированы требования к участникам независимого контроля: социально ориентированным экспертным НКО и общественным организациям. А также представлены возможные формы участия родителей в независимом контроле качества питания в ГОО. В стандарте приведены методические и процедурные рекомендации, которые дают возможность администрации ГОО выстроить эффективную систему контроля питания с помощью социально ориентированных экспертных НКО и активных родителей.

В процессе доработки проекта стандарта произошло уточнение названия стандарта, не меняющее его сути и значения, но более кратко и точно выражающее его содержание. Изменение наименований не влечет за собой изменения технического содержания объектов стандартизации.

5. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с действующими и разрабатываемыми в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами

В проекте ГОСТ Р применена терминология в соответствии с:

ГОСТ Р XXXX—20XX Рекомендации по организации общественного контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения, ГОСТ Р 58185—2018.

Проект ГОСТ Р связан с межгосударственными и национальными стандартами, сведения о которых приведены в разделе «Нормативные ссылки», путем ссылок на них.

Введение ГОСТ Р не потребует отмены, внесения изменений и пересмотра действующих стандартов.

6. Сведения о публичном обсуждении

Проект ГОСТ Р прошел публичное обсуждение в установленном порядке. Дата размещения уведомления о разработке проекта ГОСТ Р на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – 26.05.2021 г. Дата начала публичного обсуждения – 28.05.2021, дата завершения публичного обсуждения – 30.07.2021. Дата размещения уведомления об окончании публичного обсуждения на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – 20.09.2021. Необходимый срок публичного обсуждения проекта ГОСТ Р соблюден.

7. Оценка полноты учета в проекте стандарта замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц и организаций

Помимо направления уведомления о разработке национального стандарта на сайте национального органа РФ по стандартизации и в информационной сети Интернет, разработчиком были отправлены письма с предложением ознакомиться с первой редакцией проекта стандарта и внести замечания и предложения членам ТК и семи организациям, направившим запрос о вступлении в ТК 111 в 2021 г.:

1. Севастопольская региональная общественная организация развития личности и семьи «Берегиня» (СРОО «Берегиня»);
2. Санкт-Петербургская общественная организация потребителей «Общественный контроль»;
3. Общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР);
4. «Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)»;
5. Ассоциация экспертов «Сибирский Федеральный центр оздоровительного питания»;
6. Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва» ФБУ «Красноярский ЦСМ»;
7. Удмуртская Республиканская общественная организация «Союз потребителей».

После доработки первой редакции стандарта разработчик направил письма с предложением ознакомиться с доработанной редакцией проекта стандарта и внести замечания и предложения в вышеперечисленные организации, а также в профильное сообщество экспертов (группа Эксперты по ЗПП и ПНОПП, более 140 экспертов в области качества питания детей в детских учреждениях, в том числе ГОУ). Письма так же были направлены в следующие организации:

- комиссия по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив Общественной палаты Российской Федерации;
- Общественная палата Саратовской области;
- комитет Государственной Думы по просвещению;
- комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;
- аппарат уполномоченного по правам ребенка Тульской области.

Проведен анализ полученных вопросов, замечаний и предложений и составлена сводка замечаний и предложений с заключениями организации-разработчика. По результатам публичного обсуждения и при проведении экспертизы ТК 111 полученные замечания были учтены и первая редакция проекта ГОСТ Р была доработана.

В ходе рассмотрения первой и доработанной редакций проекта ГОСТ Р поступили замечания и предложения от 3 организаций:

1. Общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР);
2. Рабочая группа по противодействию обороту фальсифицированных продуктов питания при Общественной палате РФ;
3. Российский институт потребительских испытаний (РИПИ).

По полученным при проведении публичного обсуждения замечаниям и предложениям составлена сводка отзывов, на основании которой подготовлена окончательная редакция проекта ГОСТ Р. Из 09 полученных замечаний принято – 08, отклонено – 01 (обоснование приведено в сводке отзывов).

В процессе разработки первой редакции стандарта произошло расширение содержания стандарта, объектов стандартизации и, в соответствии с предложениями Российского института потребительских испытаний (РИПИ) название проекта ГОСТ Р было изменено.

При доработке проекта стандарта используемая в стандартах терминология была приведена в соответствие с терминологией Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в связи с этим в название стандарта были внесены изменения, не меняющие суть положений и требований, изложенных в стандарте.

По всем полученным замечаниям и предложениям составлена сводка отзывов, на основании которой подготовлена окончательная редакция проекта ГОСТ Р.

Шифр задания ПРНС на 2021 год	Наименование проекта стандарта в соответствии с ПРНС 2021	Наименование ГОСТ Р с изменениями, внесенными на этапе подготовки первой редакции	Наименование ГОСТ Р с изменениями, внесенными при подготовке окончательной редакции
1.16.111-1.009.21	Добросовестная практика в области организации общественного контроля качества и безопасности продуктов питания в дошкольных и школьных образовательных учреждениях.	. Общие принципы организации независимого контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения.	Общие принципы независимого контроля качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организациях

Окончательные редакции проектов стандартов были опубликованы во ФГИС Береста и направлены на рассмотрение членам ТК 111 для проведения электронного голосования и голосования с помощью бюллетеней по вопросам их утверждения.

Секретариатом ТК 111 было проведено голосование по вопросу: рекомендовать к утверждению окончательные редакции проектов стандартов. 80% членов ТК проголосовало положительно и рекомендовало стандарт к утверждению.

В январе 2022 г. окончательная редакция проекта стандарта была направлена в смежные технические комитеты ТК 181 и ТК 347 для согласования. В феврале были получены письма с замечаниями. Замечания, поступившие от ТК 181 носили конструктивный характер и были учтены в значительной части, по непринятым замечаниям даны исчерпывающие разъяснения в сводке отзывов. ТК 181 согласовал проекты стандартов, отметив: «Одобряем разработку ГОСТов, благодаря которым государственный и производственный контроль будут дополнены общественным контролем за организацией питания и в него могут быть вовлечены все участники образовательного процесса».

Письмо от ТК 347 содержал отзывы от 4 организаций. Поправки, поступившие от Департамента образования г. Москвы и от секретариата ТК 347 были признаны обоснованными и в значительной степени учтены.

С двумя организациями входящими в ТК 347, возникли разногласия: НП СРО «Ассоциация предприятий социального питания в сфере образования и здравоохранения» (в дальнейшем – «Ассоциация») и Отраслевого союза развития социального питания «СоюзСоцпит». Так как замечания дословно дублировали друг друга, то рассматриваются только замечания «Ассоциации».

Задачей данных организаций является защита интересов производителей социального питания. Задача разработанного стандарта - защита прав учащихся, как потребителей, на качественное и безопасное питание. Разнонаправленность задач вызывает разногласия принципиального характера, так как положения стандартов, предполагающих внедрение инструментов независимого контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в школы РФ, в дополнение к государственному контролю, по мнению указанных организаций, — ущемляют права производителей.

Процесс согласования текстов стандартов с «Ассоциацией» продолжался с февраля по май, за это время поступило три письма с замечаниями от «Ассоциации» и трижды пересматривались тексты стандартов, с учетом принципиальных возражений оппонентов. Тексты стандартов с внесенными правками (3 разных редакции) направлялись в ТК 347 вместе со скорректированными сводками замечаний и письмами с разъяснением принципиальных разногласий, которые были учтены в стандартах. Большинство замечаний были приняты и в тексты стандартов внесены исправления, а по некоторым были найдены компромиссные формулировки. Кроме того, разработчик насколько возможно, смягчил некоторые требования и разъяснил свою позицию по принципиальным пунктам разногласий в письме к ТК 347.

Замечания, полученные в процессе публичного обсуждения и согласования стандартов со смежными ТК, были учтены при подготовке окончательной редакции проекта ГОСТ Р. Всего получено 86 замечаний, из них принято – 51, отклонено – 27, принято частично – 8.

(включая 76 замечания от смежных ТК). Составлена сводка отзывов, в которой даны подробные ответы на все полученные замечания, также направлены письма в адрес ТК 347 и ФГБУ РСТ с разъяснением позиции разработчика и ТК 111 по принципиальным замечаниям.

В процессе составления сводки отзывов проведено повторное голосование, в котором приняли участие организации, вошедшие в состав ТК 111 Приказом №28 от 12 января 2022 г. По результатам проведенного голосования свою позицию высказали 10 из 12 членов ТК 111, 2 организации не приняли участие в голосовании, АНО РИПИ не принимал участие в голосовании, так как является разработчиком стандартов. В голосовании приняли участие более чем 50 % членов технического комитета, консенсус достигнут.

«За» – 10 голосов

«Против» – 0 голосов

«Воздержался» – 0 голос

Предложение ТК 111 по результатам экспертизы

Техническим комитетом по стандартизации ТК 111 проведена экспертиза проекта ГОСТ Р, по результатам которой с учетом достижения консенсуса ТК 111 рекомендует утвердить проект ГОСТ Р «Общие принципы независимого контроля качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организациях» в качестве окончательной редакции и рекомендовать его к утверждению.

Председатель ТК 111



И. В. Виноградова

Секретарь ТК 111



А. Ю. Ярмухаметова