

**«Защита прав потребителей на основе контроля продукции  
на стадиях обращения и при оказании услуг»**

Телефон секретариата: 8(915)0773457; 8(910)471-99-90

e-mail: tk\_111@ripi-test.ru

---

07.06.2022 г.

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭЗ-22-4**  
на проект национального стандарта

**ГОСТ Р «Рекомендации по общественному контролю качества и безопасности питания в  
государственных общеобразовательных организациях»**

**1. Объект экспертизы**

Проект национального стандарта ГОСТ Р «Рекомендации по общественному контролю качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организациях» (далее – проект ГОСТ Р), разработанный Автономной некоммерческой организацией «Российский институт потребительских испытаний» (АНО РИПИ) в рамках ТК111 «Защита прав потребителей на основе контроля продукции на стадиях обращения и при оказании услуг» (далее – ТК111) в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2021-2022 гг.

Шифр темы ПРНС 1.16.111-1.008.21. Разработка стандарта

**2. Оценка соответствия проекта стандарта целям и задачам, установленным в  
Федеральном законе от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской  
Федерации»**

Проект ГОСТ Р соответствует современному уровню научного знания и технического развития.

Требования проекта ГОСТ Р обеспечивают реализацию целей и задач стандартизации, установленных в Федеральном законе от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

**3. Оценка соответствия проекта стандарта правилам, установленным  
в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации**

Проект ГОСТ Р оформлен с соблюдением требований ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

Проект ГОСТ Р разработан с соблюдением правил разработки национальных стандартов, установленных в ГОСТ Р 1.2–2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены».

**4. Оценка степени удовлетворения стандартом потребностей национальной  
экономики, интересы которой представлены членами ТК (ПТК) и участниками  
публичного обсуждения проекта стандарта**

Проект стандарта разработан с целью реализации права несовершеннолетних учащихся на качественное и безопасное школьное питание и направлен на повышение качества продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные организации.

Стандарт определяет порядок проведения мероприятий общественного контроля, а также порядок взаимодействия ГОО с независимыми экспертными НКО, общественными объединениями потребителей при осуществлении контроля качества и безопасности питания, а также правил проведения экспертиз, проводимых в ГОО с участием этих организаций.

Применение стандарта позволит укрепить нормативно-правовую основу работы негосударственных некоммерческих и общественных организаций в области повышения качества продуктов питания в ГОО и поддержку добросовестных российских производителей. Применение стандарта позволит корректно, в правовом поле взаимодействовать родительским советам школ, родителям, общественным и некоммерческим организациям, администрации ГОО, поставщикам питания.

В процессе разработки первой редакции стандарта произошло расширение содержания стандарта, объектов стандартизации и, соответственно, изменение наименования. Необходимость расширения обусловлена тем, что в процессе изучения темы при работе над стандартом, выяснилось, что в настоящее время отсутствуют документы, определяющие организацию и порядок проведения общественного контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения. В связи с чем ТК 111 было принято решение восполнить пробел в стандартизации процесса и расширить тему и объект стандартизации.

Первая редакция проекта ГОСТ Р прошла публичное обсуждение в установленном порядке.

Помимо направления уведомления о разработке национального стандарта на сайте национального органа РФ по стандартизации и в информационной сети Интернет, разработчиком были отправлены письма членам ТК 111 и десяти организациям, перечисленным в п.7, с предложением ознакомиться с первой редакцией проекта стандарта и внести замечания и предложения. Проведен анализ полученных в ходе публичного обсуждения вопросов, замечаний и предложений, полученные замечания были учтены в доработанной версии проекта ГОСТ Р.

Окончательные редакции проектов стандартов были опубликованы во ФГИС Береста, секретариатом ТК 111 было проведено голосование по вопросу: рекомендовать к утверждению окончательные редакции проектов стандартов. Из 6 членов ТК 111 проголосовало 5, РИПИ не принимал участие в голосовании, так как является разработчиком стандарта. 4 из 5 членов ТК 111 проголосовали положительно и рекомендовало стандарт к утверждению и одна организация-член ТК воздержалась при проведении голосования. Таким образом, большинством в 80% голосов окончательные редакции проектов стандартов рекомендованы к утверждению. Организации, вошедшие в состав ТК 111 Приказом №28 от 12 января 2022 г., также были ознакомлены с текстом окончательной редакции проекта стандарта и сводками замечаний и единогласно рекомендовали окончательную редакцию проекта стандарта к утверждению.

## **5. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с действующими и разрабатываемыми в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами**

В проекте ГОСТ Р применена терминология в соответствии с:

ГОСТ Р XXXX—20XX Общие принципы организации независимого контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения, ГОСТ Р 58185—2018, ГОСТ Р 51705.1-2001, ГОСТ 31986-2012.

Проект ГОСТ Р связан с межгосударственными и национальными стандартами, сведения о которых приведены в разделе «Нормативные ссылки», путем ссылок на них.

Введение ГОСТ Р не потребует отмены, внесения изменений и пересмотра действующих стандартов.

#### **6. Сведения о публичном обсуждении**

Проект ГОСТ Р прошел публичное обсуждение в установленном порядке. Дата размещения уведомления о разработке проекта ГОСТ Р на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – 17.05.2021 г. Дата начала публичного обсуждения – 20.05.2021, дата завершения публичного обсуждения – 30.07.2021. Дата размещения уведомления об окончании публичного обсуждения на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – 07.09.2021. Необходимый срок публичного обсуждения проекта ГОСТ Р соблюден.

#### **7. Оценка полноты учета в проекте стандарта замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц и организаций**

Помимо направления уведомления о разработке национального стандарта на сайте национального органа РФ по стандартизации и в информационной сети Интернет, разработчиком были отправлены письма с предложением ознакомиться с первой редакцией проекта стандарта и внести замечания и предложения членам ТК и семи организациям, направившим запрос о вступлении в ТК 111 в 2021 г:

1. Севастопольская региональная общественная организация развития личности и семьи «Берегиня» (СРОО «Берегиня»);
2. Санкт-Петербургская общественная организация потребителей «Общественный контроль»;
3. Общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР);
4. «Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)»;
5. Ассоциация экспертов «Сибирский Федеральный центр оздоровительного питания»;
6. Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва» ФБУ «Красноярский ЦСМ»;
7. Удмуртская Республиканская общественная организация «Союз потребителей».

После доработки первой редакции стандарта разработчик направил письма с предложением ознакомиться с доработанной редакцией проекта стандарта и внести замечания и предложения в вышеперечисленные организации, а также в профильное сообщество экспертов (группа Эксперты по ЗПП и ПНОПП, более 140 экспертов в области качества питания детей в детских учреждениях, в том числе ГОУ). Письма также были направлены в следующие организации:

- комиссия по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив Общественной палаты Российской Федерации;

- Общественная палата Саратовской области;

- комитет Государственной Думы по просвещению;

- комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;

- аппарат уполномоченного по правам ребенка Тульской области.

Проведен анализ полученных вопросов, замечаний и предложений и составлена сводка замечаний и предложений с заключениями организации-разработчика. По результатам публичного обсуждения и при проведении экспертизы ТК 111 полученные замечания были учтены и первая редакция проекта ГОСТ Р была доработана.

В ходе рассмотрения первой и доработанной редакций проекта ГОСТ Р поступили замечания и предложения от 3 организаций:

1. Общероссийское общественное движение в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» (ОПР);
2. Рабочая группа по противодействию обороту фальсифицированных продуктов питания при Общественной палате РФ;
3. Российский институт потребительских испытаний (РИПИ).

По полученным при проведении публичного обсуждения замечаниям и предложениям составлена сводка отзывов, на основании которой подготовлена окончательная редакция проекта ГОСТ Р. Из 09 полученных замечаний принято – 08, отклонено – 01 (обоснование приведено в сводке отзывов).

В процессе разработки первой редакции стандарта произошло расширение содержания стандарта, объектов стандартизации и, в соответствии с предложениями Российского института потребительских испытаний (РИПИ) название проекта ГОСТ Р было изменено.

При доработке проекта стандарта используемая в стандартах терминология была приведена в соответствие с терминологией Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в связи с этим в название стандарта были внесены изменения, не меняющие суть положений и требований, изложенных в стандарте.

По всем полученным замечаниям и предложениям составлена сводка отзывов, на основании которой подготовлена окончательная редакция проекта ГОСТ Р.

<b>Шифр задания ПРНС на 2021 год</b>	<b>Наименование проекта стандарта в соответствии с ПРНС 2021</b>	<b>Наименование ГОСТ Р с изменениями, внесенными на этапе подготовки первой редакции</b>	<b>Наименование ГОСТ Р с изменениями, внесенными при подготовке окончательной редакции</b>
1.16.111-1.008.21	Организация лабораторных испытаний качества и безопасности продуктов питания поставляемых в государственные бюджетные дошкольные и школьные образовательные	Рекомендации по организации общественного контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в государственные общеобразовательные учреждения.	Рекомендации по общественному контролю качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организация

	учреждения. Рекомендации для общественных и негосударственных некоммерческих организаций.		
--	--	--	--

Окончательные редакции проектов стандартов были опубликованы во ФГИС Береста и направлены на рассмотрение членам ТК 111 для проведения электронного голосования и голосования с помощью бюллетеней по вопросам их утверждения.

Секретариатом ТК 111 было проведено голосование по вопросу: рекомендовать к утверждению окончательные редакции проектов стандартов. 80% членов ТК проголосовало положительно и рекомендовало стандарт к утверждению.

В январе 2022г окончательная редакция проекта стандарта была направлена в смежные технические комитеты ТК 181 и ТК 347 для согласования. В феврале были получены письма с замечаниями. Замечания, поступившие от ТК 181 носили конструктивный характер и были учтены в значительной части, по непринятым замечаниям даны исчерпывающие разъяснения в сводке отзывов. ТК 181 согласовал проекты стандартов, отметив: «Одобрим разработку ГОСТов, благодаря которым государственный и производственный контроль будут дополнены общественным контролем за организацией питания и в него могут быть вовлечены все участники образовательного процесса».

Письмо от ТК 347 содержало отзывы от 4 организаций. Поправки, поступившие от Департамента образования г. Москвы и от секретариата ТК 347 были признаны обоснованными и в значительной степени учтены.

С двумя организациями входящими в ТК 347, возникли разногласия: НП СРО «Ассоциация предприятий социального питания в сфере образования и здравоохранения» (в дальнейшем – «Ассоциация») и Отраслевого союза развития социального питания «СоюзСоцпит». Так как замечания дословно дублировали друг друга, то рассматриваются только замечания «Ассоциации».

Задачей данных организаций является защита интересов производителей социального питания. Задача разработанного стандарта - защита прав учащихся, как потребителей, на качественное и безопасное питание. Разнонаправленность задач вызывает разногласия принципиального характера, так как положения стандартов, предполагающих внедрение инструментов независимого контроля качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в школы РФ, в дополнение к государственному контролю, по мнению указанных организаций, - ущемляют права производителей.

Процесс согласования текстов стандартов с «Ассоциацией» продолжался с февраля по май, за это время поступило три письма с замечаниями от «Ассоциации» и трижды пересматривались тексты стандартов, с учетом принципиальных возражений оппонентов. Тексты стандартов с внесенными правками (3 разных редакции) направлялись в ТК 347 вместе со скорректированными сводками замечаний и письмами с разъяснением принципиальных изменений и разногласий, которые были учтены в стандартах. Большинство замечаний были приняты и в тексты стандартов внесены исправления, а по некоторым были найдены компромиссные формулировки. Кроме того, разработчик насколько возможно, смягчил некоторые требования и разъяснил свою позицию по принципиальным пунктам разногласий.

Замечания, полученные в процессе публичного обсуждения и согласования стандартов со смежными ТК, были учтены при подготовке окончательной редакции проекта ГОСТ Р.

Всего получено 101 замечание (включая 92 замечания от смежных ТК), из них принято – 58, отклонено – 30, принято частично – 13.

Составлена сводка отзывов, в которой даны подробные ответы на всем полученные замечания, также направлены письма в адрес ТК 347 и ФГБУ РСТ с разъяснением позиции разработчика и ТК 111 по принципиальным замечаниям.

В процессе составления сводки отзывов проведено повторное голосование расширенного состава членов ТК 111 (в феврале 2022 г. была проведена реорганизация ТК 111, в результате которой в состав ТК вошли 12 организаций) во вопросам разработчиков стандарта на полученные замечания. По результатам проведенного голосования свою позицию по приведенным в сводках ответам разработчика высказали 10 из 12 членов ТК 111, 2 организации не приняли участие в голосовании. АНО РИПИ не принимал участие в голосовании, так как является разработчиком стандартов. В голосовании приняли участие более чем 50 % членов технического комитета, консенсус достигнут.

«За» – 10 голосов

«Против» – 0 голосов

«Воздержался» – 0 голос

#### **Предложение ТК 111 по результатам экспертизы**

Техническим комитетом по стандартизации ТК 111 проведена экспертиза проекта ГОСТ Р, по результатам которой с учетом достижения консенсуса ТК 111 рекомендует утвердить проект ГОСТ Р **«Рекомендации по общественному контролю качества и безопасности питания в государственных общеобразовательных организациях»** в качестве окончательной редакции и рекомендовать его к утверждению.

Председатель ТК 111



И. В. Виноградова

Секретарь ТК 111



А. Ю. Ярмухаметова